

АРБИТРАЖНЫЙ СУД Г. МОСКВЫ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 6 ноября 2007 г. по делу N А40-46171/07-92-283

Резолютивная часть решения объявлена 30 октября 2007 года

Арбитражный суд в составе судьи У.

Протокол вел судья У.

С участием:

от заявителя: К.С. дов. от 29.10.07 г.; Д. дов. от 29.10.07;

от УФАКОН по Москве: К.И. дов. от 06.03.07 г.;

Рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы к Управлению Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Москве

об оспаривании постановлений от 16.08.2007 г. N 164/04/05-07 и N 165/04/05-07

установил:

ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы обратился в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Москве об оспаривании постановлений от 16.08.2007 г. N 164/04/05-07 и N 165/04/05-07 о назначении административного наказания.

Заявление мотивировано тем, что факт совершения заявителем административного правонарушения, предусмотренного [ст. 7.1 КоАП РФ](#), не доказан, так как земельный участок предоставлен заявителю в установленном порядке решением Исполкома Моссовета от 05.10.1967 г. N 41/27, решением Исполкома Советского районного Совета депутатов трудящихся от 14.09.77 г. N 32/12, а в последующем здание гаражного кооператива было построено и введено в эксплуатацию.

Представитель Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Москве против заявления возражал, ссылаясь на то, что факт совершения заявителем административного правонарушения и его вина доказаны, подтверждаются материалами административного дела; порядок привлечения к административной ответственности соблюден; заявитель использует земельные участки, предоставленные ему на законных основаниях, однако правоустанавливающие документы на землю в установленном порядке не оформлены, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ст. 7.1 КоАП РФ](#).

Исследовав материалы дела, выслушав объяснения представителей сторон, оценив представленные доказательства, суд признал заявление подлежащим удовлетворению по

следующим основаниям.

Постановлениями Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Москве от 16.08.2007 г. N 164/04/05-07, N 165/04/05-07 о назначении административного наказания на основании постановлений Прокурора ЮАО г. Москвы от 25.07.2007 г. о возбуждении дел об административных правонарушениях ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [ст. 7.1 КоАП РФ](#), выразившегося в использовании земельных участков площадью 5000 кв. м и 8855 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Днепропетровская, вл. 12А, и привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 10000 руб. по каждому постановлению соответственно.

Срок обжалования данного постановления, установленный [ст. 208 АПК РФ](#), [ст. 30.3 КоАП РФ](#), заявителем не пропущен.

В соответствии с [ч. 7 ст. 210 АПК РФ](#) при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа арбитражный суд не связан с доводами, изложенными в заявлении, и проверяет оспариваемое решение в полном объеме.

Из материалов дела следует, что 11.05.2007 года должностным лицом Госинспекции по недвижимости проведена проверка соблюдения земельного законодательства на земельных участках площадью 5000 кв. м и 8855 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Днепропетровская, вл. 12А.

По результатам проверки составлены Акты проверки земельного участка от 11.05.2007 г. N 9050192\к-1, в которых зафиксировано, что ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы использует вышеуказанные земельные участки для эксплуатации крытой автостоянки и размещения трехэтажного здания гаража без оформленных в установленном порядке земельно-правовых отношений.

В Актах проверки также имеются указания о том, что по факту нарушения земельного законодательства приняты меры административного воздействия к ГСК 25 - постановлением Земельной административной комиссии при Департаменте земельных ресурсов г. Москвы по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области землепользования и застройки в г. Москве от 16.01.2007 г. N 0082-05-95 о назначении административного наказания по [ст. 46 Закона г. Москвы от 14.05.2003 г. N 27 "О землепользовании и застройке в г. Москве"](#), которое отменено решением Арбитражного суда г. Москвы от 05.07.2007 г. по делу N А40-7113\07-130-65, так как ответственность за данное правонарушение предусмотрена [ст. 7.1 КоАП РФ](#).

На основании Актов проверки от 11.05.2007 г. N 9050192\к-1 постановлениями Прокурора ЮАО г. Москвы от 25.07.2007 г. в отношении ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы возбуждены дела об административных правонарушениях по [ст. 7.1 КоАП РФ](#), материалы дел по которым направлены для рассмотрения заместителю главного государственного инспектора г. Москвы по охране и использованию земель Управления Роснедвижимости по г. Москве.

Согласно [ч. 2 ст. 28.4 КоАП РФ](#) о возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 28.2](#) настоящего Кодекса. Указанное постановление выносится в сроки, установленные

статьей 28.5 настоящего Кодекса.

КонсультантПлюс: примечание.

В тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеется в виду статья 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а не статья 284.

Между тем, постановления Прокурора ЮАО г. Москвы от 25.07.2007 г. о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы вынесены без участия законного представителя лица, привлекаемого к административной ответственности при отсутствии сведений о надлежащем извещении указанного лица о времени и месте их вынесения, то есть с нарушением требований, установленных [ст. ст. 25.1, 28.2, 284](#) КоАП РФ.

Дела об административных правонарушениях также рассмотрены без участия законного представителя лица, привлекаемого к административной ответственности, со ссылкой на то, что это лицо извещено о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом со ссылкой на определение от 17.07.2007 г. с отметкой о вручении.

Вместе с тем, определение от 17.07.2007 г. вручено представителю ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы К.С., действующему на основании доверенности от 14.06.2007 г., в которой не оговорены полномочия указанного лица на участие в производстве по делу об административном правонарушении, следовательно, такое уведомление законного представителя ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы о времени и месте рассмотрения административных дел не является надлежащим.

Таким образом, порядок привлечения к административной ответственности, установленный [ст. ст. 28.2, 28.4, 29.7](#) КоАП РФ, в данном случае административным органом нарушен, данные процессуальные нарушения являются существенными и возможность их устранения отсутствует.

Кроме того, факт совершения административного правонарушения, предусмотренного [ст. 7.1](#) КоАП РФ, не доказан, исходя из нижеследующего.

Действительно, решением Арбитражного суда г. Москвы от 05.07.2007 г. по делу N А40-7113\07-130-65, установлено, что действия ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы по факту использования указанных земельных участков неправильно квалифицированы по [ст. 46](#) Закона г. Москвы от 14.05.2003 г. N 27 "О землепользовании и застройке в г. Москве", так как ответственность за данное правонарушение предусмотрена [ст. 7.1](#) КоАП РФ.

Однако далее в названном решении Арбитражного суда г. Москвы от 05.07.2007 г. по делу N А40-7113\07-130-65 также установлено, что заявитель использует здание гаража на основании распоряжения Мосгорисполкома от 16.12.1970 г. N 2697 и Акта государственной комиссии от 13.06.1979 на праве собственности, и в силу [ст. 271](#) ГК РФ имеет право пользования соответствующим земельным участком.

Таким образом, факт совершения ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы вменяемых ему административных правонарушений, предусмотренных [ст. 7.1](#) КоАП РФ, не доказан, что в соответствии с [п. 1 ст. 24.5](#) КоАП РФ является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Учитывая изложенное, заявление ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы подлежит удовлетворению в соответствии с ч. 2 ст. 211 АПК РФ, поскольку оспариваемое постановление и порядок его принятия не соответствуют закону.

На основании ст. ст. 1.5, 2.1, 4.1, 4.5, 7.1, 24.5, 26.2, 28.2, 29.10, 30.7 КоАП РФ, руководствуясь ст. ст. 27, 29, 65, 71, 123, 156, 167 - 170, 210, 211 Арбитражного процессуального кодекса РФ, суд

решил:

признать незаконным и отменить постановления Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Москве от 16.08.2007 г. N 164/04/05-07, N 165/04/05-07 о назначении административного наказания в отношении ГСК-25 района Чертаново Северное ЮАО г. Москвы.

Решение может быть обжаловано в десятидневный срок в Девятый арбитражный апелляционный суд.